

文章编号: 1671-6523(2011)01-0013-06

外出打工对耕地流转影响的实证分析

陈美球, 吕添贵, 许莉, 赵宝苹, 李鹏

(江西农业大学 国土资源与环境学院, 江西 南昌 330045)

摘要: 利用江西、山东、安徽、山西、河南、湖北6省20县市外出打工者的564份调查问卷, 分析当前外出打工对推动耕地流转的现状水平以及促进耕地流转的主要影响因素。结果表明: 外出打工对耕地流转的促进作用比较明显, 外出打工者的承包耕地流转率平均达到66.76%, 且表现出耕地流转年限较长、流转合同签订率低的特点, 如流转年限2年以上的比例达64.29%, 而流转合同签订率仅18.83%。外出打工者的文化程度越高、年龄越低、从事行业越稳定、打工经济收入越高, 则其承包耕地流转的彻底性越高。因此, 大力发展农村教育, 提高外出打工者的文化程度; 优化农民外出打工环境, 增强外出打工的稳定性; 加强对外出打工者的技能培训, 提高外出打工经济收入, 是构建外出打工与耕地流转互动机制、实现城镇化进程和农业现代化建设“双赢”的重要手段。

关键词: 外出打工; 耕地流转; 影响因素; 实证分析

中图分类号: F301.2 **文献标志码:** A

An Empirical Analysis of the Impact of Migrant Working on Cultivated Land Transfer

CHEN Mei-qiu, LV Tian-gui, XU Li, ZHAO Bao-ping, LI Peng

(College of Land Resource and Environment, Jiangxi Agricultural University, Nanchang 330045, China)

Abstract: Based on a survey of 564 migrant workers from 20 counties in Jiangxi, Shandong, Anhui, Shanxi, Henan, and Hubei provinces, the impact of migrant working on cultivated land transfer was analyzed. The results show that the promoting function of migrant working on cultivated land transfer is obvious, migrant farmers' cultivated land transfer rate reaches 66.76% with a transfer period and low rate of contract, the ratio of more than two years of cultivated land transfer period is 64.29% and the rate of contract is only 18.83%; the higher the farmers' education level is, the younger they are and the more stable their jobs are, the more successful the cultivated land transfer is. Therefore, in order to achieve "win-win" between urbanization and agricultural modernization, it is important to promote rural education and improve the educational level and skills of migrant working farmers, optimize the environment of migrant working, and improve the economic income of migrant working.

Key words: migrant working; cultivated land transfer; influencing factors; empirical analysis

耕地流转是解决我国家庭承包责任制下耕地生产经营零散问题、实现农业现代化的必由途

径^[1], 而外出打工是现实中耕地流转最主要的驱动力。正是由于大量农村劳动力涌入城镇打工,

收稿日期: 2011-01-10 修回日期: 2011-02-09

基金项目: 国家自然科学基金项目(70663003)和江西省高校人文社科项目(JJ0712)

作者简介: 陈美球(1967—), 男, 教授, 博士, 博导, 主要从事土地资源管理研究, E-mail: cmq12@263.net。

表 1 研究样本的基本情况

类别	频数	所占比例/%	类别	频数	所占比例/%		
性别	男	443	78.55	打工地点	省内	288	51.06
	女	121	21.45		省外	276	48.94
年龄/岁	<30	158	28.01	从事行业	建筑业	87	15.43
	[30,40)	122	21.63		采矿业	42	7.45
	[40,50)	183	32.45		制造业	129	22.87
	≥50	101	17.91		住宿餐饮	82	14.54
文化程度	小学	148	26.24	零售批发	49	8.69	
	初中	271	48.05	家政服务	43	7.62	
	高中	90	15.96	其他行业	132	23.40	
	中专以上	55	9.75	调查地点	江西	103	18.26
月收入/元	<1 000	141	25.00	山东	90	15.96	
	[1 000,1 500)	143	25.35	安徽	91	16.13	
	[1 500,2 000)	128	22.70	山西	88	15.61	
	≥2 000	152	26.95	河南	95	16.84	
				湖北	97	17.20	

导致他们把承包耕地委托他人代耕或转包,促进了耕地经营规模的相对扩大^[2,4]。同时,外出打工作为农村劳动力转移的主要方式,是改变农村人均生产资料占有量少、解决“三农”问题的一条根本途径。外出打工和耕地流转是一种互为条件的关系,处理得好可相互促进,反之则相互制约。然而,目前表现更多的是相互制约^[5-7]:一方面,缺乏最基本保障的进城打工让农民难以放弃承包地这一基本生存保障,“离乡不离土”,从而大大弱化了耕地流转的源动力,外出打工并没有完全真正地发挥出推动耕地流转的作用;另一方面,耕地流转的不规范,农民外出打工的同时牵挂着家里的责任田,出现“农忙回家务农、农闲外出打工”的兼业农民工,使农村劳动力转移不彻底,影响着城镇化的进程。为了深入分析外出打工与耕地流转之间的内在关系,特别是认识外出打工对耕地流转的主要障碍表现,课题组开展了“外出打工诱导下的耕地流转”专题调研,以期利用大量的实证数据,深入认识影响外出打工促进耕地流转的主要因素,进而探讨推进外出打工与耕地流转互动的对策,为构建外出打工与耕地流转互动机制、实现城镇化进程和农业现代化建设“双赢”提供参考。

一、研究方法

(一) 调研方法与数据特征

1. 调研方法。本次专题调研选择了江西、山

东、安徽、山西、河南、湖北 6 个外出打工者比较多的农业省份为调查地点,共涉及星子县、都昌县、鄱阳县、武宁县、新干县、泗水县、成武县、商河县、舒城县、蒙城县、太和县、长治县、临猗县、和顺县、正阳县、西华县、洛宁县、监利县、钟祥市、京山县 20 个县市,每个调查点发放了 40 份问卷,最终回收有效问卷 564 份,占调查问卷总数的 70.5%。调查时间选择在春节寒假期间,受访对象为回乡过年的外出打工者,且为户主(即对耕地流转具有决策权)。本次调研以问卷调查为主,同时结合部分访谈、小型座谈会形式进行。问卷共设计了 15 道问题,包括单项选择题与数据回答题,每一个问题要求回答一个最佳答案。调查内容主要由被调查者外出打工者基本情况和农户耕地流转状况两部分组成,其中外出打工者的基本情况主要包括性别、年龄、文化程度、从事行业、从事岗位、经济收入等;农户耕地流转状况涉及耕地流转率、流转合同的签订、流转年限三方面。

2. 数据特征。从表 1 可知,被调查者中男性 443 人,占 78.55%,女性 121 人,占 21.54%;从文化程度来看,初中以下 419 人,占 74.29%,反映了当前农村外出打工者文化程度相对较低的状况;从外出打工月收入水平来看,月收入较低者占大部分;按从事行业结构来看,涉及制造业、服务业等多个行业,范围较广。

(二) 因素选择及涵义

研究从自身因素、打工环境和经济效益 3 个

方面来描述外出打工的情况: 其中自身因素主要用年龄和文化程度来衡量。一般而言, 外出打工者年龄越低、文化程度越高, 在城镇就业竞争力越强, 同时对耕地流转的认识也越高, 比较容易促成耕地的流转。打工环境主要包括从事行业和打工地点, 其中从事行业依据统计部门对行业的划分标准, 将其分为建筑业、采矿业、制造业、住宿餐饮、零售批发、家政服务业、其他从业人员; 打工地点按省内和省外划分。经济效益则为打工者的月收入水平。而耕地流转行为主要通过耕地流转率、是否签订耕地流转合同和耕地流转年限 3 项指标来衡量: 耕地流转率指在外出打工者流转耕地的数量占其家庭承包地面积的百分比; 是否签订耕地流转合同说明外出打工者对耕地流转的规范行为的认识; 耕地流转年限视为耕地流转的认同年限, 研究分为 <0.5 年、0.5~1 年、1~2 年、≥2 年 4 个时段, 本研究采用不同年限占发生流转的比例大小来分析流转年限长短的趋势。

表 2 调查样本的耕地流转总体情况

项目	频数	所占比例/%
耕地流转率	308	66.76
流转合同签订率	58	18.83
耕地流转年限/年		
<0.5	11	3.57
[0.5, 1)	34	11.04
[1, 2)	65	21.10
≥2	198	64.29

表 3 外出打工者文化程度与耕地流转情况

文化程度	耕地流转率/%	合同签订率/%	各耕地流转年限所占比例/%			
			<0.5	[0.5, 1)	[1, 2)	≥2
小学	52.31	3.57	8.43	12.05	18.07	61.45
初中	58.01	20.31	3.93	11.02	24.42	60.63
高中	75.04	30.19	3.64	10.91	16.36	69.09
中专以上	75.96	30.23	2.33	9.30	23.25	65.12

二、实证分析

从表 2 可以看出, 目前外出打工对承包耕地流转的促进作用还是比较明显的, 在调查的 564 份的对象中, 有 308 户的承包地发生了不同程度的流转, 若按耕地面积计算, 发生流转的面积占全部承包耕地面积的 66.76%, 且耕地流转的年限存在长期的趋势: 流转年限 2 年以上的比例高达

64.29%, 而低于半年的仅为 3.57%。但流转合同签订率普遍偏低, 在发生流转的 308 户农户中, 签订合同的农户只有 58 户, 为 18.83%。为了进一步深入分析外出打工与耕地流转之间的内在联系, 本文从自身因素、打工环境和经济效益等来分析外出打工对耕地流转的影响, 其中外出打工者的自身因素包括打工者的文化程度和年龄, 打工环境包括打工行业和打工地点, 经济效益则以月收入为衡量指标。

(一) 外出打工者自身因素对耕地流转的影响分析

1. 打工者文化程度对耕地流转的影响。将被调查外出打工者的文化程度分为 4 个层次: 小学、初中、高中、中专以上。从表 3 可知, 随着外出打工者文化程度的提高, 其耕地流转率与合同签订率的比例也随之上升, 耕地流转年限也表现出不断增长的趋势: 耕地流转率由小学文化程度打工者的 52.31%, 上升到初中文化程度的 58.01%、高中文化程度的 75.04%、中专以上文化程度的 75.96%; 合同签订率也由小学文化程度的 3.57% 逐步提高到初中文化程度的 20.31%、高中文化程度的 30.19%、中专以上文化程度的 30.23%。从耕地流转的年限看, 也存在随着外出打工者文化程度的提高, 耕地流转的年限不断延长的明显趋势, 以 1 年以下流转年限为例, 小学、初中、高中、中专以上 4 个文化程度组的外出打工者的平均流转比例分别为: 20.48%、14.95%、14.55% 和 11.63%。这

些规律充分说明, 外出打工者的受教育程度对其耕地流转具有明显的推动作用。这可能是因为文化程度越高, 外出打工的经济收入也越高、越稳定, 对耕地的依赖性就越低, 致使耕地流转的比例高, 流转年限也会更长, 同时对以签订合同的形式保证流转规范性的愿望也更强烈。

2. 不同年龄段对耕地流转的影响分析。为了深入分析不同年龄段外出打工者对耕地流转的影响,

表4 不同年龄段外出打工者与耕地流转情况

年龄/岁	耕地流转率/%	合同签订率/%	各耕地流转年限所占比例/%			
			<0.5	[0.5,1)	[1,2)	≥2
<30	68.32	22.99	2.30	12.64	27.59	57.47
[30,40)	77.51	30.51	1.67	13.33	23.33	61.67
[40,50)	61.55	16.35	3.85	10.58	19.22	66.35
≥50	62.74	5.17	7.02	7.02	12.28	73.68

将被调查对象的年龄分成 <30 岁、30~40 岁、40~50 岁和 ≥50 岁 4 个区间,对不同年龄段的耕地流转率、合同签订率和流转年限进行统计分析(表4)。

表4的数据并没有表现出随着年龄的变化而出现很明显的规律,但基本趋势还是可以看出:耕地流转率和耕地流转合同签订率随年龄的提高,表现出不断下降的趋势,以40岁为界线,低于40岁的外出打工者的耕地流转率约为75%,合同签订率约为26%;高于40岁的外出打工者的耕地流转率为62%左右,合同签订率仅为10%左右。而年龄对耕地流转年限的影响则稍显复杂,随着年龄的增大,耕地流转年限在小于0.5年和大于2.0年两区间所占的比例在增加,而在0.5年至2.0年这一区间所占比例在不断减少。这在一定程度上表明,年轻的外出打工者因个人身体素质的突出特点,对未来从事非耕地生产经营更加充满信心,更加趋向于承包耕地的流转,并更注重耕地流转手续的规范与法律保障。

要明显高于从事第二产业的外出打工者,而且其耕地流转的年限也普遍更长。如从事家政服务与零售批发业的打工者,其耕地流转率分别达到80.01%和76.25%;相反,从事建筑业、采矿业、制造业的外出打工者,其流转率均低于66.76%的平均水平。同样,从事零售批发和住宿餐饮的外出打工者,其耕地流转合同签订率明显高于从事建筑、制造等行业的外出打工者。从耕地流转年限看,从事家政服务、住宿餐饮和零售批发行业的外出打工者,其较长流转年限的比例明显高于从事建筑业、制造业和采矿业的外出打工者。分析其原因,可能是第三产业需要投入更多的劳力和时间,且相对比较稳定,他们没有时间来保证对承包地的耕种,而从事第二产业的外出打工者,他们的工作存在一定的季节性和不稳定性,他们更趋向于农忙时回家耕种,兼业现象更加普遍,即使耕地流转,其流转年限也会选择以短期为主。至于对耕地流转合同的签订,可能是由于从事第三产业的外出打工者,对合同接触机会要多,对合同重

表5 外出打工者从事行业与耕地流转情况

行业	耕地流转率/%	合同签订率/%	各耕地流转年限所占比例/%			
			<0.5	[0.5,1)	[1,2)	≥2
建筑业	57.91	14.81	16.67	27.78	33.33	22.22
采矿业	47.31	18.75	16.67	16.67	16.66	50.00
制造业	66.37	15.19	3.80	22.78	21.52	51.90
住宿餐饮	72.91	19.28	7.41	7.41	11.11	74.07
零售批发	76.25	33.33	4.82	7.23	21.68	66.27
家政服务	80.01	33.33	6.25	12.50	25.00	56.25
其他行业	63.66	11.54	3.10	5.77	30.77	60.36

(二) 打工环境对耕地流转行为的影响分析

1. 从事行业对耕地流转行为的影响。从事行业是衡量外出打工者在外工作环境的重要因素,打工者从事不同的行业,对耕地流转的影响也是有差异的。由表5可知,从事第三产业的外出打工者,无论是耕地流转率还是流转合同签订率,都

要性的认知程度也较高,他们更趋向于流转规范。

2. 打工地点对耕地流转行为的影响。一般而言,打工地点离家距离越远,其农忙时节回家帮忙的可能性也越低。为了不使耕地闲置或荒废,外出打工者会把耕地流转给其他农户,故其耕地发生流转的可能性也就更大。

表 6 不同打工地点对耕地流转影响分析

距离	耕地流转率 /%	合同签订率 /%	各耕地流转年限所占比例 /%			
			<0.5	[0.5 ,1)	[1 ,2)	≥2
省内	60.41	14.17	5.51	15.75	22.83	55.91
省外	71.55	23.39	2.76	7.73	16.58	72.93

表 7 不同月收入水平对耕地流转的影响分析

收入水平 /元	耕地流转率 /%	合同签订率 /%	各耕地流转年限所占比例 /%			
			<0.5	[0.5 ,1)	[1 ,2)	≥2
<1 000	55.46	3.70	3.70	7.41	7.41	81.48
[1 000 ,1 500)	68.18	12.20	4.88	9.76	28.04	57.32
[1 500 ,2 000)	72.12	20.75	5.66	11.32	22.64	60.38
≥2 000	68.59	24.66	2.05	12.33	19.87	65.75

本研究选择了省内和省外作为衡量打工地点离家距离,进而分析打工地点对耕地流转的影响。虽然可能存在个别省外打工距离比省内打工更近的个例,但在整体上,到外省打工一般要比省内打工远得多。从表 6 可知,到省外的打工者发生耕地流转的比例和耕地流转的合同签订率要比省内打工者的高,耕地流转的年限也明显更长。这可能是由于到省外的打工者,往返都需要考虑到成本,所以他们更倾向耕地流转,并希望通过签订合同使耕地流转更加规范,为了免去自己的后顾之忧,安心外出打工,其耕地流转的年限也趋向于更长,而省内的打工者在外出打工的同时还牵挂家里的责任田,更容易出现“农忙回家务农,农闲外出打工”的兼业农民工。也可能是因为外出打工者身处较为发达的城镇,阅历和经历都比较丰富,有利于打工者文化熏陶和法律意识培养,增强对耕地流转相关法律的认识,这也从侧面反映了耕地流转与打工者所处环境有很大关系。

(三) 经济效益对耕地流转行为的影响分析

外出打工的经济收入,影响着打工者对耕地的依恋程度。一般认为,外出打工经济收入越高、越稳定,他们对耕地的依赖程度就会越低,也就越有可能推动耕地的流转。由于在问卷调查中,难以获取衡量打工经济收益稳定性的指标,本研究仅从打工经济收入的高低来分析其对耕地流转的影响。将外出打工者月收入水平分为:1 000 元以下、1 000 ~ 1 500 元(含 1 000 元);1 500 ~ 2 000 元(含 1 500 元);2 000 元以上(含 2 000 元)4 个档次(表 7)。调查结果表明,随着打工月收入水平的提高,存在耕地流转率和流转合同签

订率逐渐提高的总体趋势,在耕地流转年限的选择上更倾向于长期、稳定(但月收入 1 000 元以下组的高于 2 年耕地流转年限(年)所占比例高达 81.48%,难以解释),也验证了上述外出打工经济收入对耕地流转影响的理论分析。

三、结论与建议

实证分析表明,目前外出打工对承包耕地流转的促进作用还是比较明显的,进一步验证了农村劳动力大量外出打工,是推动我国耕地流转的主要驱动力^[8-9]。但流转合同签订率普遍偏低,说明耕地流转在外出打工者心目中的地位较低,耕地流转是否规范并不重要。目前我国正值城镇化快速发展和农业现代化的推进时期,协调好外出打工与耕地流转两者之间的关系,对加快农村发展、农业现代化以及城镇化进程都具有重要的意义^[10]。一方面,城镇化建设发展,需要大量的劳动力从事城市基础设施建设、服务业等工作,为农村剩余劳动力的转移和耕地流转创造了条件;另一方面,加快耕地流转的速度与扩大耕地流转的幅度,不仅可以促进耕地资源的合理配置,而且能解决外出打工者对承包耕地的担忧,安心在城镇就业,推进城镇化进程。从本研究对影响外出打工者耕地流转的因素分析来看,要构建外出打工与耕地流转两者互动机制,真正做到城镇化进程和农业现代化建设的“双赢”,应采取以下对策:

第一,大力发展农村教育,提高外出打工者的文化程度。研究表明,外出打工者的文化程度对耕地流转起到明显作用,而文化程度的高低主要取决于受教育水平。因此,应进一步发展农村教育事业,保证对农村教育财政投入的逐年提高,改

善农村办学条件,留住优秀的教师人才,真正落实农村九年义务教育。

第二,优化农民外出打工环境,增强外出打工的稳定性。农民进城打工的不稳定性,是阻碍打工者耕地流转的重要因素。正是因为外出打工者担心所从事的工作随时都有可能失去,他们要尽量保留自己的承包地作为最后依靠,不会轻易把耕地流转出去。所以要逐步打破城乡二元结构的壁垒,实现城乡居民同工同酬的公平环境,优化农民外出打工环境,保障外出打工者的工作权益。要按照属地化管理的原则,逐步健全覆盖外出打工者的城市公共服务体系,并保障外出打工者子

女平等接受义务教育,多渠道改善外出打工者居住条件,切实保证外出打工者生活工作的安稳。

第三,加强对外出打工者的技能培训,提高外出打工经济收入。外出打工经济收入越高,就越能推动耕地流转,而外出打工经济收入的高低,在很大程度上取决于打工者的工作技能。因此,要加强对外出打工者的技能培训,提高他们在城镇务工的竞争力,一方面地方政府要加大对农民工专业技能培训的投入;另一方面也要充分发挥用工企业培训农民工的积极性,在政策和资金上给予一定的支持。

参考文献:

- [1] 马晓河, 崔红志. 建立土地流转制度, 促进区域农业生产规模化经营[J]. 管理世界, 2002(11): 63-77.
- [2] Mei-qiu CHEN, Tai-yang ZHONG, Bing-juan ZHOU. Empirical research on farm households' attitude and behaviour for cultivated landtransferring and it's influencing factors in China[J]. Agricultural Economics, 2010, 56(9): 409-420.
- [3] 史清华, 贾生华. 农户家庭农地流转及形成根源: 以东部沿海苏、鲁、浙三省为例[J]. 中国经济问题, 2003(5): 41-54.
- [4] 杜文星, 黄贤金. 区域农户农地流转意愿差异及其驱动力研究: 以上海市、南京市、泰州市、扬州市农户调查为例[J]. 资源科学, 2005(6): 90-94.
- [5] 陈薇, 於忠祥. 农村富余劳动力转移与农地流转[J]. 农村经济, 2005(3): 15-17.
- [6] 张立平, 钟涨宝, 颜其松. 农地流转新困境及其破解对策: 兼论农户兼业及其对农地流转的影响[J]. 农村经济, 2006(12): 49-51.
- [7] 贺振华. 劳动力迁移、土地流转与农户长期投资[J]. 经济科学, 2006(3): 10-17.
- [8] 张文秀, 李冬梅, 邢殊媛, 等. 农户土地流转行为的影响因素分析[J]. 重庆大学学报: 社会科学版, 2005(11): 14-17.
- [9] 陈美球, 肖鹤亮, 龙颖, 等. 农户耕地流转意愿及驱动力研究进展及展望[J]. 中国农业资源与区划, 2008, 29(2): 70-73.
- [10] 辜胜阻. 解决城市流动人口和民工问题, 促进城镇化发展[J]. 城乡建设, 2008(9): 27-28.

(责任编辑: 康兰媛, 英摘校译: 吴伟萍)