

文章编号:1671-6523(2011)02-0143-04

新形势下民族地区基层党组织建设 面临的现实挑战 and 对策研究

刘先春 孙明杰

(兰州大学 马克思主义学院,甘肃 兰州 730000)

摘要:随着改革的深入,民族地区基层党组织建设面临着一些新情况和新问题。面对新的形势和挑战,民族地区基层党组织应该从实际情况出发,以自身建设为基础,以发展经济为根本,以思想道德建设为支撑,以维稳能力建设为重点,以贯彻民族政策为原则推进建设,使民族地区的基层党组织充分发挥其在民族地区的战斗堡垒作用。

关键词:民族地区;基层党组织建设;挑战;对策
中图分类号:D267 **文献标志码:**A

On Constructing Basic Party Organizations in Ethnic Minority Areas in the New Situation—Challenges and Countermeasures

LIU Xian-chun, SUN Ming-jie

(College of Marxism, Lanzhou University, Lanzhou 730000, China)

Abstract: With the deepening of the reform, the task is confronted with some new situations and difficulties. To handle these challenges, the basic party organizations there must be built by depending on its own reality. Furthermore, it is important to take economic development as the first principle, ideological construction as the mental support and stability capability development as the emphasizing point while ethnic policies should be carried out.

Key words: ethnic minority areas; basic party organizations construction; challenges; countermeasures

十七届四中全会在《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》中指出民族地区基层党组织要在团结各族群众推动发展、促进和谐、反对分裂、维护稳定中发挥战斗堡垒作用。这是我党在新的形势下对民族地区基层党组织作用的全面总结和高度概括,同时也指明了新的形势下民族地区基层党组织建设的努力方向。因此认真研究民族地区基层党组织所处的特殊的客观环境和历史条件,推进民族地区基层党组织建设,对于加快西部大开发建设,维护民族地

区稳定,构建社会主义和谐社会具有十分重大的意义。

一、民族地区的特殊环境对基层党组织建设提出现实挑战

(一)民族地区生产方式相对落后,经济发展水平、市场化程度较低,是民族地区基层党组织建设面临的特殊的经济环境

据统计,全国55个少数民族,90%以上分布在贫困地区。全国未解决温饱的贫困人口中少数

收稿日期:2011-04-15 修回日期:2011-04-28

基金项目:教育部人文社会科学基金项目(10YJA710037)

作者简介:刘先春(1963—),男,教授,博士生导师,主要从事马克思主义中国化、党史党建研究。

民族人口占 45%。远远大于少数民族人口占全国总人口还不到 10% 的比例^[1]。所以民族地区基层党组织带领群众发展经济、脱贫致富的任务繁重。

一直以来,党和国家都非常重视民族地区的经济发展,采取全面措施有力地推动了民族地区经济的快速发展。但不能忽视的是,民族地区经济发展水平与发达地区仍有很大差距,民族地区由于受地域环境、自然条件和生产方式的制约,市场开放水平和发育程度低。“要把各民族在经济、文化方面事实上的不平等状况逐步消除掉”^[2]并处理好新矛盾问题,这是民族地区基层党组织建设面临的新的课题与挑战。

(二) 民族地区地广人稀、交通不便、自然环境恶劣、信息闭塞,是民族地区基层党组织建设面临的特殊的地理环境

民族地区一般是边远山区或者是牧区,党员的人数比较少,基层党组织分布分散,组织程度比较低。交通不便,信息闭塞,党员与党员之间,党组织与党组织之间信息不够畅通,联系不够密切,接受新知识方面欠缺,限制了党组织和党员的发展,也给贯彻党的政策方针增加了难度,民族地区基层党组织的战斗堡垒作用不能得到有效的发挥。

(三) 民族地区科学文化水平相对落后、传统文化差异、思想观念转变慢,是民族地区基层党组织建设面临的特殊文化环境

由于民族地区经济发展滞后,而且曾长期处于比较封闭的环境中,受文化教育落后和普及程度受限,影响了民族地区人口科学文化素质的提高。民族地区群众接受马克思主义理论和先进文化知识需要一个渐进的过程。

(四) 民族地区民族问题、宗教问题和国际问题相互联系、错综复杂,是民族地区基层党组织建设面临的特殊的社会环境

“宗教问题从来就不是孤立的,它总是同政治、经济、文化、民族等方面历史和现实的矛盾相交错,具有特殊复杂性。”^[3]我国的少数民族一般都有信仰宗教,宗教意识渗透于民族地区社会生活的方方面面,甚至有时候宗教是一个民族文化和心理的重要组成部分,所以在民族地区宗教有着群众性和民族性的特点。

同时,民族问题往往具有国际性。“20 世纪 90 年代以来世界民族问题出现了新的发展趋势:即民族问题的多发性和多样性,不同文化之间的冲突日益突出,世界民族关系问题的互动性更加明显。”^[4]当今世界,各种民主主义思潮和活动活跃,对我国的民族团结和社会和谐产生了不利影

响。一些敌对势力往往以民族问题为突破口,打着民族、宗教和人权的旗号,目的在于破坏我国各民族的团结。甚至有时,民族分裂分子与西方敌对势力勾结,将我国的民族问题变得复杂,矛盾更为尖锐。因此,如何妥善处理民族问题和宗教问题,提高基层党组织应对复杂局势的能力,是民族地区基层党组织建设的重点和难点。

(五) 民族地区基层党组织自身存在的一些问题,影响了基层党组织战斗堡垒作用的发挥

一方面,既包括基层党组织职能弱化,实际工作能力不强,对自身定位不明确,对中央政策的理解不够深入,制订本地区发展规划的能力缺失,处理突发事件的能力不够;党组织成员理论素质不高,难以发挥先锋模范带头作用;领导班子人才断层现象严重,后备力量不足;组织生活不健全,制度建设不够完备等等;另一方面,随着社会主义市场经济体制的逐步确立,民族地区的社会结构发生了一些变化,原有的党组织设置模式、组织生活方式、管理方式不适应已经改变的生产方式,市场经济条件下对党组织的服务职能要求的提高都是民族地区基层党组织面临的新的考验。加强民族地区基层党组织建设是一项重要而紧迫的任务。

二、新形势下加强民族地区基层党组织建设的对策

新形势下,对基层党组织建设提出了新的要求和任务,民族地区的特殊新情况、出现的新问题则丰富了民族地区党组织建设的内容,对基层党组织建设提出了新的挑战。在加强基层党组织建设时“不能采用‘一刀切’的工作方法,要根据不同的层次的具体情况,采取切实可行的多种方法来进行基层党建工作”^[5]。民族地区基层党组织应该根据民族地区特定环境和任务,从以下几个方面加强基层党组织建设。

(一) 加强民族地区基层党组织自身建设,增强党组织自我治理功能,是民族地区基层党组织建设的基础

基层党组织功能的大小,作用发挥得如何,关键取决于基层党组织自身是否具有先进性和战斗力,取决于基层党组织自我治理功能的强弱,基层党组织队伍建设如何,结构优化程度是基层党组织建设基础性的因素。为此:

(1) 要始终坚持全心全意为人民服务宗旨。“党是依靠全体党员和全党的各个组织来联系广大的人民群众的。”^[6]基层党组织形象直接关系到其在人民群众中的地位。基层党组织要从过去的以自我为中心的权力运作模式向以群众为中心

的服务管理模式转变,要牢固树立群众观念,坚持群众路线,毫不动摇地相信和依靠群众。坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋,始终代表广大人民群众的根本利益。

(2) 要加强理论学习,建立学习型党组织。江泽民同志曾指出“要紧密结合农村‘三个代表’学习教育活动,把基层党组织建设特别是信教群众集中地区的基层党组织建设抓好。”^[7]民族地区传统文化习俗和宗教意识对党员影响深厚,并且民族地区党员系统接受马克思主义理论的机会比较少。要组织民族地区党员干部学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、三个代表重要思想,深入学习贯彻科学发展观,用中国特色社会主义理论体系和社会主义核心价值体系教育党员和人民。“要坚持学习和实践马克思主义民族理论,深入学习党的民族政策,学习民族学、人类学、社会学和宗教学等有关民族问题的知识,不断丰富自己为做好民族工作所需要的各方面知识。”^[8]并且重视在理论学习过程中和实践的运用中加以创新和发展,提高理论素养和解决实际问题的能力。

(3) 要不断完善民族地区基层党组织的组织制度。①创新党组织设置模式。民族地区经济、政治、文化环境不同于其他地区,要不断探索适合不同地区和不同情况的基层党组织设置模式,适应民族地区经济社会发展的新形势;党组织的活动内容和活动方式善于创新,都要与民族地区党员的生产方式和生活方式相适应。并且根据特殊的自然地理环境,利用现代发达的交通通讯工具,扩大党组覆盖范围,增加工作的灵活性。②完善党员选拔机制,优化民族地区党员队伍结构。民族地区经济发展相对滞后,整体文化素质相对较低,而组织内部的党员素质直接关系到能否强有力的结构,关系着基层党组织的向心力问题,这就对民族地区党员的发展工作提出了更高的要求。首先,要坚持德才兼备标准和民主原则下选拔优秀的基层党员干部。其次,要注重加强对熟悉民族地区工作的少数民族党员的培养,保持基层党组织的活力。再次,要加强教育、培训,提升党员队伍的整体素质。③完善民意反馈机制和监督机制。民族地区特殊的内外部环境,导致民族地区内部蕴含着大量的矛盾,并且这些矛盾具有隐蔽性和复杂性,要想对矛盾进行疏导,防患于未然,建立和完善多渠道的民意反馈显得尤为重要。要求民族地区党员要深入群众,倾听群众呼声,了解群众意愿,并对其进行整合,确定工作思路。另外,有效地监督机制可以预防以权谋私和贪污腐

败现象的出现,增强群众对基层党组织的认同,发挥基层党组织的凝聚作用,扩大党在民族地区的群众基础。④保障党员的主体地位。党员主体地位的确立和民主权利的实现,对于发挥党员的积极性有着十分重要的作用,直接关系到基层党组织功能的实现程度。民族地区基层党组织要充分发挥党员潜能,就必须保障党员的各项权利,发挥其先锋模范带头作用。

(二) 坚持以经济建设为中心,增强民族地区基层党组织发展经济的能力,是民族地区基层党组织建设的根本

胡锦涛同志指出“发展是党执政兴国的第一要务,是解决中国所有问题的关键,也是解决民族地区困难和问题的关键,加快少数民族和民族地区经济社会发展,是各族群众的迫切要求,也是现阶段解决民族问题的根本途径,必须摆到更加突出的战略位置。”^[8]“外部的支持帮助只有与内部的艰苦努力结合起来,才能真正发挥作用。”^[9]要发展民族地区经济,国家在加大帮扶力度的同时,民族地区基层党组织更要积极投身到经济建设当中,把握发展规律,创新发展理念,转变发展方式,破解发展难题,提升经济发展水平,最大限度地挖掘本地区的资源优势,因地制宜地领导经济的发展,实现当地经济全面协调可持续发展。具体要做到以下几点:转变民族地区基层党组织工作思路和创新工作方法,积极探索适合本地区发展的路子,增强自主创新能力,提高领导经济发展的能力;适应社会主义市场经济的发展,根据市场需求调整产业结构,结合本地区特点发展特色经济,并引导剩余劳动力的转移,拓宽增收途径,提高驾驭市场经济的能力;加强对党员干部和群众进行培训,包括市场经济知识、法律知识、管理知识以及一些技能培训,提高干群素质,增强致富能力。最后,民族地区一般处在农牧区,生态环境较为脆弱,要十分注意对环境的保护,实现人与自然的和谐发展。“人们奋斗所争取的一切,都同他们的利益有关。”^[12]所以基层党组织要在发展中实现好、维护好各族人民群众的利益,满足民族地区人民的物质文化需求,得到人民的拥护和支持,增强人民群众对党的信任,使党的执政力量永不枯竭。

(三) 加强思想道德建设,推进少数民族文化的改革与发展,建好文化主阵地,是民族地区基层党组织建设的支撑

科学文化素质的提高与思想的转变是一个循序渐进的过程,是民族地区一项长期而艰巨的任务。不过,思想道德建设达到一定水平,就会形成

良好的社会氛围,成为经济建设和政治建设的软环境支撑,为民族地区基层党组织建设提供思想支撑和精神动力支持。

(1) 要坚持社会主义核心价值体系的引导作用。社会主义核心价值体系在我国整个社会价值体系中处于支配地位,要“坚持以社会主义核心价值体系引导社会思潮,尊重差异,包容多样,最大限度地形成社会思想共识”^[11]。民族地区文化的改革与发展,必须依靠社会主义核心价值体系的引导和推动。在社会主义核心价值体系的引导下,对民族文化进行继承和扬弃,让民族文化体现时代特征。民族地区党员增强社会主义核心价值观念,加强自身道德建设。强化道德示范功能,以自身及其成员的人格魅力影响、熏陶、感化广大人民群众。加强社会主义核心价值体系的宣传引导,能够统一民族地区人民的思想,使人民自觉地抵制民族分裂分子的分裂活动。

2. 要树立坚定的马克思主义民族观和宗教观,增强在意识形态内的反分裂教育。目前,宗教界的爱国人士和广大信教群众拥护党的领导,拥护社会主义制度,成为爱国统一战线的重要组成部分,所以,要坚持不懈地开展马克思主义民族观和宗教观教育,要坚持以科学的观点和方法对待宗教,依法管理宗教事务,努力认识和掌握宗教自身的规律,积极发挥宗教的正面作用。

(四) 加强维护稳定和应对复杂局面的能力,是民族地区基层党组织建设的重点

稳定的环境是开展一切工作的前提。为此,要处理好不同利益群体之间的关系。要在承认不同社会阶层和利益群体根本利益一致的基础上,最大限度地兼顾不同群体之间的利益,使广大人民群众都能享受到改革的成果,增进团结。“在参考文献:

- [1] 敏生兰. 改革开放三十年民族地区党建工作发展态势分析及对现实困境的解读[J]. 甘肃理论学刊, 2008(6): 23-25.
 [2] 周恩来. 周恩来统一战线文选[M]. 北京: 人民出版社, 1984: 326, 367.
 [3] 江泽民. 江泽民文选[M]. 北京: 人民出版社, 2006: 177, 372.
 [4] 毛公宁. 加强民族理论和民族关系研究[N]. 北京: 中国民族报, 2002-09-17.
 [5] 启东明. 浅探民族地区党的建设的基本特点和基本经验[J]. 前沿, 1996(6): 28-32.
 [6] 邓小平. 邓小平文选: 第1卷[M]. 北京: 人民出版社, 1994: 225.
 [7] 做好新形势下的民族工作, 促进各民族共同繁荣进步[N]. 光明日报, 2004-10-02.
 [8] 胡锦涛. 在中央民族工作会议暨国务院第四次民族团结进步表彰大会上的讲话[N]. 光明日报, 2005-05-28.
 [9] 江泽民. 江泽民文选: 第3卷[M]. 北京: 人民出版社, 2006: 251.
 [10] 马克思恩格斯. 马克思恩格斯全集: 第1卷. [M]. 北京: 人民出版社, 1977: 82.
 [11] 中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定[M]. 北京: 人民出版社, 2006: 24.
 [12] 江泽民. 江泽民文选: 第1卷[M]. 北京: 人民出版社, 2006: 400.
 [13] 中共中央关于加强和改进新形势下党的若干重大问题的决定[M]. 北京: 人民出版社, 2009: 5.

民族地区处理任何事情都要考虑到民族问题。”^[2] 民族地区基层党组织要提高自己的化解矛盾的能力, 正确调控民族情绪和民族意识, 要有高瞻远瞩的眼光, 从大局出发, 把握规律, 将问题处理得合理合法。

(五) 在基层党组织建设的过程, 将民族政策贯彻始终, 是民族地区基层党组织建设的必须遵循的原则

党的基层组织是党全部工作和战斗力的基础, 是落实党的路线方针政策和各项工作任务的战斗堡垒。我们党在领导全国人民在革命、建设、改革的过程中, 根据马克思主义民族理论, 结合我国的实际情况, 逐步形成了一套协调民族关系、处理民族问题和促进民族发展的具有中国特色的政策, 包括民族区域自治的政策、民族平等和民族团结政策、各民族共同发展和共同繁荣的政策、尊重民族风俗习惯的政策、宗教信仰自由的政策、民族统一战线的政策等等。这些政策在形成平等、团结、互助、和谐的新型民族关系和促进民族地区繁荣发展发挥了十分重要的作用。所以民族地区基层党组织建设的过程中要始终与贯彻民族政策联系在一起, 才能充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用, 让各族人民体会社会主义制度的优越性, 增加对党和政策的认同, 自觉贯彻党的政策、方针、路线, 增强党的凝聚力。

总之, 面对新形势, 民族地区基层党组织只有从实际出发, 以改革创新的精神, 研究新情况、新问题, 争取理论上新发展、实践上新创造, 才能保持自身的生机和活力, 把民族地区的基层党组织真正建设成为坚强的领导核心, 发挥战斗堡垒作用, 为促进民族地区经济繁荣和地区稳定做出新的贡献。

(责任编辑: 李力民, 英摘校译: 吴伟萍)