

永康市生态公益林可持续发展对策探讨

金攀, 应尚蛟, 应光明, 严玲玲, 成志良

(浙江省永康市林业局, 浙江 永康 321300)

摘要: 生态公益林是保护和改善人类生存环境、维持生态平衡的重要保障。永康市现已建设重点生态公益林 22 500 hm², 占全市林业用地面积的 35.9%。本文通过对永康市生态公益林建设现状的调查, 分析了生态公益林建设过程中存在的问题, 提出实现生态公益林可持续发展的对策和建议, 实现生态公益林效益的最大化。

关键词: 永康市; 生态公益林; 可持续发展; 对策和建议

中图分类号: F316.23

文献标志码: A

文章编号: 2095-3704 (2012) 02-0185-03

Countermeasure of Ecological Public Welfare Forest Sustainable Development Strategies in Yongkang

JIN Pan, YING Shang-jiao, YING Guang-ming, YAN Ling-ling, CHENG Zhi-liang

(Yongkang Forestry Bureau, Yongkang 321300, China)

Abstract: Ecological public welfare forest is the important guarantee to protect and improve the living environment of mankind and maintain the ecological Balance. It has construction Key ecological public welfare forest 22500hm², accounting for 35.9% of the forest land area in yongkang. This paper passes investigate the current situation of yongkang ecological public welfare forest and analyzes the construction of ecological public welfare forest the problems in the process of pointed out that the sustainable development of ecological public welfare forest countermeasure and the suggestion, realize the maximization of ecological public welfare forest benefit.

Key words: Yongkang; Ecological public welfare forest; Sustainable development; Measure and the suggestion

生态公益林作为林业分类经营中的一个大类, 是指生态区位极为重要, 或生态状况极为脆弱, 对国土生态安全、生物多样性保护和经济社会可持续发展具有重要作用, 以提供森林生态和社会服务产品为主要经营目的的重点的防护林和特种用途林^[1]。自 2001 年浙江省正式启动生态公益林建设工程以来, 永康市已建成省级生态公益林 22 500 hm², 在涵养水源, 保持水土, 净化水质以及调节气候等方面发挥着重要作用^[2], 而且对永康市生物多样性

保护和经济社会可持续发展也起到了积极的推动作用。

生态公益林是保护和改善人类生存环境、维持生态平衡的重要保障, 而且生态公益林具有资源稀缺、再生产低效、实施强制以及功能的不可替代性等特点。然而, 随着社会的不断进步, 人们对森林作用和功能认识的不断加深, 在建设生态公益林的过程中, 存在着一些问题, 影响着永康市生态公益林的发展。因此, 通过对永康市重点生态公益林建

收稿日期: 2012-06-22

基金项目:

作者简介: 金攀, 男, 硕士, 工程师, 从事林业技术推广及林业调查工作, Email: jinpan330@163.com

设现状的调查和研究,探讨生态公益林建设过程中遇到的问题,并提出相应对策,通过科学合理地经营和管理生态公益林资源,实现永康市生态公益林的可持续发展。

1 永康市自然状况

永康市地处浙江中部,金衢盆地东南,位于北纬 28°45'31"至 29°06'19",东经 199°53'38"至 120°20'40"之间,东南与缙云县相连、东北与磐安县、东阳市接壤,西邻武义县,北毗义乌市。市境东西长约 45 km,南北宽约 38 km,地总面积 1049.5 km²。地理特征为“七山一水二分田”,山地所占面积较大,土壤类型呈多样性,其中森林面积 62 031 hm²,平均森林覆盖率 53.3%;现有乔木林面积 49 090.5 hm²,占全市林地面积的 79.14%,蓄积为 2 454 985 m³。其植被类型主要有亚热带常绿阔叶林、针阔混交林、马尾松林、灌木林和竹林,其中马尾松林占绝大多数^[3]。

2 永康市生态公益林现状

永康市现有重点生态公益林 22 500 hm²,小班 2 548 个,占全市林业用地面积的 36.27%,其中水源涵养林面积为 21 678 hm²,占公益林面积的 96.35%,涉及 14 个镇(街、区)的 251 个行政村及林场等单位,主要分布在杨溪水库、太平水库等水源保护区、永康江两岸、330 国道、省道和高速公路沿线等重要交通干线两侧,具备方岩国家风景区生态环境、水源涵养、水土保持,道路防护等功能。

从 2004 年起,浙江省财政每年都安排一定的专项资金,对生态公益林经营者的经济损失给予适当补偿。2004-2005 年省级生态公益林的补偿标准为 120 元/(hm²·a),2006 年、2007 年的补偿标准在 2005 年基础上逐年递增 30 元/(hm²·a),分别达到了 150 元/(hm²·a)、180 元/(hm²·a),2008 年补偿标准提高到了 225 元/(hm²·a),2009 年、2010 年补偿标准在 2008 年的基础上提高了 30 元/(hm²·a),达到了 255 元/(hm²·a),2011 年补偿标准增加到了 285 元/(hm²·a)。2004-2011 年,永康市累计发放生态公益林效益补偿基金为 3 035 万元,其中直接补偿给林农的生态效益损失性补助资金达 1 204 万元,受益户为 21 000 户。

3 生态公益林建设存在的问题

3.1 对生态公益林建设重要性缺乏认识

生态公益林建设是以发挥生态效益、社会效益为主要目的,以公共财政投入为主的一项公益事业,在维护生态安全,净化水源,保持水土等方面发挥着重要的作用。但是,森林一旦被规划为生态公益林,就不能被采伐利用,影响了农民正常生产活动。因此,部分村集体看重眼前的利益,未将林地化为生态公益林,影响了全市生态公益林的统一规划。

3.2 生态公益林保护和建设工作任务艰巨

永康市生态公益林建设涉及全市 14 个镇(街、区)的 251 个行政村,涉及面积广,但经济发展不平衡,对生态公益林保护重要性的认识程度也不尽相同。生态公益林保护区一定面积比例分布在人为活动较频繁的地段,森林植被破坏案件时有发生,火灾隐患大,原始常绿阔叶林保存不多。此外,在规划的生态公益林中,尚有不少需退耕还林的农地和宜林荒山。

3.3 生态公益林树种单一,林种结构不合理

永康市生态公益林中,以针叶树为优势树种的林地面积占总面积的 88.01%,主要以马尾松和杉木为主;而阔叶林以及针阔混交林面积仅占总面积的 3.33%。由此可见,生态公益林的树木种类非常单一,不利于永康市森林水源的涵养以及森林防火工作。此外,生态公益林的龄组结构也不合理,龄组结构主要以幼林为主、中龄为主,成熟林面积所占比例不多。

3.4 生态公益林补偿机制标准低,林农经营积极性不高

尽管省级重点公益林的补偿标准逐年提高,平均每公顷的补偿资金增幅在 10%以上,最高增幅达 25%,补偿标准从 2004 年最初的 120 元/(hm²·a)提高到了 2011 年的 285 元/(hm²·a),但与林农因停止木材采伐经营所造成的实际损失以及林农的期望值有较大的差距,直接导致了林农经营积极性的降低。加之生态公益林的经营主要以政府的主导行为为主,社会参与程度较低,资金来源比较单一,间接导致下发到林农的生态公益林补偿资金处于一个较低的标准。

4 生态公益林可持续发展对策

4.1 加强生态公益林建设的宣传力度

永康市生态公益林的建设不仅对当地的生态环境以及生物多样性起到了保护作用,同时也直接影响着保护区广大林农的切身利益。因此,要充分利用现有的宣传工具,大力宣传生态公益林对水源涵养、水土保持、净化空气、防灾减灾等方面的重要性,切实解决好广大林农的思想认识问题,增强生态公益林保护的意识,广泛宣传生态公益林建设的重要意义和作用,逐步形成全社会共同支持和参与生态公益林建设的局面^[4]。

4.2 实行退耕还林,提高生态公益林的生态效益

林地被规划为重点生态公益林后,政府加强了对林农产业转移的引导,导致部分耕地的闲置和荒废。因此,对河流、主干线、水库两岸视线内的农垦地、坡耕地、开垦山,政府可实行退耕还林相关政策,增加林地面积^[5];出台生态公益林规划区内产业结构调整扶持政策,引导农民种植一些对环境影响较小又具有一定经济效益的植物,在提高生态公益林生态效益的同时,使之逐渐减少对森林特别是木材的依赖性,增加林农的收入。

4.3 加大生态公益林的营造,探索生态公益林的经营培育技术

结合退耕还林、平原绿化等工程,采用多种形式和方法,加快生态公益林的营造,扩大生态公益林面积。同时要积极开展科研活动,探索生态公益林的经营培育技术^[6]。永康市生态公益林呈现树种单一,树龄以中、幼龄为主的特点。为改变永康市生态公益林树种单一的局面,应对现有的低效针叶林实行针叶林阔叶化改造工程^[7],增加阔叶林的林地面积,提高生态公益林的生态效益。对低效针叶林进行林相改造,充分利用山地资源优势,引导林农种植油茶、香榧、红豆杉等经济树种,珍贵树种。

4.3 多方面筹措资金,提高森林生态效益补偿标准

2011年,浙江省重点生态公益林的补偿标准为

每年19元/667m²,但与森林经营的投入和发挥的效益相比,标准仍偏低,还达不到应有的补偿标准。根据永康市生态公益林建设现状结合永康市经济现状,永康市生态公益林的补偿标准可在省补偿标准的基础上提高50%,增加到427.5元/(hm²·a)。目前森林生态补偿资金主要以公共财政投入为主,社会参与程度比较低。要按照生态公益林“谁收益谁补偿”的原则,扭转对森林生态系统只索取不投入的做法,多渠道筹集补偿资金,真正建立起“政府引导、市场推进、社会参与的生态补偿和生态建设投融资机制”。建议将饮用水资源费、污染企业排污费、水利电力资源费等收入资金中,抽取一定比例纳入森林生态效益补偿基金,用于生态公益林的补偿。同时要加大执法管理力度,对严重破坏生态、绿化,严重污染生态环境的行为,加大打击力度,并重点收取生态补偿费作为生态补偿资金。

参考文献:

- [1] 张秋根,杜天真,郭晓敏.生态公益林可持续经营的探讨[J].林业资源管理,2007,4(2):34-37.
- [2] 黄渭根,陈天宝.浅析浙江省义乌市生态公益林建设[J].华东森林经理,2010,24(2):42-43,55.
- [3] 徐美容,王政懂,应尚蛟.永康市木本植物资源调查报告[J].浙江林业科技,2008,28(2):17-28.
- [4] 黎泽民.浅谈生态公益林建设与对策[J].新西部,2011,12:63.
- [5] 李永先,廖文森,方根深,等.浅谈遂昌县生态公益林建设面临的问题及对策[J].浙江林业科技,2004,24(1):51-53,64.
- [6] 洪震,章剑荣,叶珍林.松阳县生态公益林建设现状与发展对策[J].华东森林经理,2005,19(1):30-33.
- [7] 蔡卓勤,陈耀龙,麻耀强.缙云县生态公益林现状分析和分类改造实例[J].浙江林业科技,2010,30(2):87-90.