

文章编号:1671-6523(2011)04-0080-06

鄱阳湖生态经济区农业发展 现状分析与政策建议

刘 建 堂

(江西省农业厅 计划财务处 江西 南昌 330046)

摘要:鄱阳湖生态经济区是江西农产品主产区,农业对区域经济发展有着重要的贡献。根据相关统计数据分析鄱阳湖生态经济区农业发展现状,即鄱阳湖生态经济区的农业综合生产能力较强,产业结构日趋合理,产出效率逐年提高,生产条件有所改善,但也存在产业化水平不高、投入不足、基础设施差、科技支撑不够等问题。同时,鄱阳湖生态经济区农业发展面临良好的机遇,如区位优势日显突出,省域经济实力不断增强,《全国主体功能区划分》、《鄱阳湖生态经济区农业发展规划》为区域现代农业发展提供政策保障,发展方向明确。在此基础上提出鄱阳湖生态经济区农业发展的政策建议:一是促进农地流转,二是努力培植农业龙头企业,三是构建农业科技支撑体系,四是构建多元化资金投入机制。

关键词:农业;发展现状;政策建议;鄱阳湖生态经济区

中图分类号:F323 文献标志码:A

On the Current Situation and Policy Suggestions of Agriculture Development in Poyang Lake Eco-economic Region

LIU Jian-tang

(Department of Finance and Planning, Agriculture Bureau of Jiangxi Province, Nanchang 330046, China)

Abstract: Poyang lake ecological economic zone (PLEER) is the main production district of farm products of Jiangxi Province, and agriculture plays an important role in the regional economic development. Analysis of the agricultural development situation of PLEER with the data of Jiangxi statistical yearbook shows that PLEER has a strong comprehensive agricultural production capacity, that the structure of its agriculture is becoming more and more reasonable, that production efficiency is increasing year after year, and that the production condition is improving. However, some problems are discovered like low industrialization level, insufficient investment, poor agricultural infrastructure and insufficient science and technology support. Meanwhile, the agriculture development of PLEER is enjoying good opportunities brought about by its increasing location advantage and the increasing economic strength of Jiangxi province. "Main Function Zoning in China" and "Planning on the Agriculture development in PLEER" provide both policy guarantee and orientations for its modern regional agriculture development. Based on these, policy suggestions are given to the agriculture development in PLEER: firstly, rural land transfer is to be promoted; secondly, leading agriculture enterprises should be supported; thirdly, agricultural science and technology support system should be established; fourthly, multiplied investment mechanism is to be formed.

收稿日期:2011-10-10 修回日期:2011-10-26

基金项目:江西省中德合作培训项目(赣组字[2010]104号)

作者简介:刘建堂(1968—),男,主要从事农业政策、农业投资与政策研究, E-mail: liujiantang@jxagri.gov.cn.

Key words: agriculture; development situation; policy suggestions; Poyang lake ecological economic zone (PLEER)

2009年12月12日国务院正式批复《鄱阳湖生态经济区规划》,标志着建设鄱阳湖生态经济区上升为国家战略,对实现江西跨越式发展具有重大意义。鄱阳湖生态经济区是江西省重要的农业产区,农业发展历史悠久,农村地域比较广阔,农村人口众多,经过多年的发展,全区已经初步形成具有一定区域特色、有较大发展潜力的农业产业板块,其为促进区域农业增收、新农村建设和经济社会发展提供了强有力支撑^[1]。但由于受自然条件、经济基础、区位与交通条件、历史文化背景等各种因素的影响,形成了区域间产业结构、经

农”工作,加大统筹城乡发展力度,在一系列强农惠农政策指引下,鄱阳湖生态经济区农业综合生产能力稳步提升,农业产业结构不断优化,农民收入实现较快增长,农业农村发展形势良好。

(一)农业综合生产能力强,在区域经济及全省农业经济中地位突出

农业是鄱阳湖生态经济区重要的产业支柱,其在区域经济发展中贡献巨大。由表1可以看出,2009年末全区第一产业增加值为274.4亿元,占全区生产总值的18.91%。鄱阳湖生态经济区的农业主要以种植业、畜牧业和渔业为主,林

表1 鄱阳湖生态经济区农业总产值对全区的贡献及其内部构成与全省比较情况

区域	第一产业增加值 /亿元	占地区生产 总值比重/%	农业内部结构				
			农业/(%)	林业/(%)	牧业/(%)	渔业/(%)	服务业/(%)
全省/亿	1 733.8	22.65	729.7 (42.08)	161.8 (9.33)	541.5 (31.22)	231.2 (13.33)	69.7 (4.02)
全区/亿	374.4	18.91	175.4 (46.85)	14.0 (3.71)	102.1 (27.27)	76.7 (20.48)	6.3 (1.68)
农业行业占全省 同行业比重/%			24.04	8.6	18.86	33.17	9.03

①本表数据来源于《中国统计年鉴(2010)》、《江西省统计年鉴(2010)》、南昌市、景德镇市、九江市、鹰潭市、吉安市、宜春市、抚州市、上饶市、新余市9个地市2010年统计年鉴。②“()”中为农、林、牧、渔业、服务业占江西省、鄱阳湖生态经济区农业生产总值的比重。

济发展水平、社会发展水平的差异。因此,对鄱阳湖生态经济区农业现状进行评价,有助于因地制宜地选择发展路径和模式,制订、调整和实施区域发展政策,促进区域农业全面发展。

本研究的数据主要来源于历年《江西统计年鉴》、南昌市、景德镇市、九江市、鹰潭市、吉安市、宜春市、抚州市、上饶市、新余市9个地区历年的社会经济统计年鉴及相关资料和统计数据^[2-10]。由于38个县(市、区)中,南昌市的东湖区、西湖区、青云谱区、湾里区、青山湖区,景德镇的昌江区、珠山区,九江市的浔阳区、庐山区、共青城,鹰潭市的月湖区,抚州市的临川区等区域均为设区市市区所辖范围,所涉及的乡(镇)数量较少,而且农业生产总值所占的比重比较小,所以研究没有包括这部分。

一、鄱阳湖生态经济区农业发展现状

近年来,中央和省委、省政府高度重视“三

业和农业服务业的比重较小。2009年全区农、林、牧、渔和农业服务业的生产总值分别为175.4、13.906、102.107、76.686、6.287亿元。其中种植业生产总值占全区农业总产值比重最大46.85%,其次是牧业27.27%;第三是渔业20.48%;第四是林业3.71%;最小的是农林牧渔服务业1.68%。

鄱阳湖生态经济区农业在全省农业经济中地位显著。由表1可以看出,全区农业生产总值占全省农业生产总值的比重高达18.91%。从农业内部各产业生产总值对全省农业内部相应行业总产值的贡献情况看,渔业对全省渔业生产总值的贡献最大,所占比重高达33.17%;其次是种植业24.04%;第三位是畜牧业18.86%;第四是农林牧渔服务业9.03%;最后是林业8.6%。

(二)农业内部产业结构日趋合理

(1)种植业是鄱阳湖生态经济区农业增长的最大动力。近年来鄱阳湖生态经济区种植业增加

值占全区第一产业增加值总额的比重有所下降(图1) 2009年种植业增加值占全区第一产业增加值的比重为44.85%,比2005年的48.46%降低了3.78个百分点。虽然种植业对第一产业增加值的贡献有所下降,但是种植业对第一产业增加值的贡献基本保持在50%左右,可以说种植业是鄱阳湖生态经济区农业增加值增长的最大动力。

(2) 畜牧业对鄱阳湖生态经济区农业经济增长的贡献率逐年提高,成为拉动农业增长的最主要动力。2005—2009年全区畜牧业增加值占全区地区生产总值的比重逐年递增(图1) 2009年畜牧业增加值占全区第一产业增加值比重为27.27%,比2005年提高了3.7个百分点。近几年畜牧业的迅速发展一方面得益于畜牧业综合生产能力的不断提高,尤其是养殖规模化程度不断提高,另一方面得益于国家促进畜牧业发展的系列政策。

(3) 林业继续平稳发展。林业在鄱阳湖生态经济区对鄱阳湖生态经济区第一产业增加值增长的贡献相对较小(图1),但是近年来国家积极推进集体林权制度改革,大大促进了林农生产积极性,林业增加值所占比重呈波动小幅度上升趋势。2009年林业增加值占全区总额的比重为3.71%,比2005年高出0.22个百分点。

(4) 渔业对第一产业的贡献有所降低(图1)。近年来,受生态环境变化、过度捕捞等因素的影响,鄱阳湖渔业资源有所减少,对渔业生产产生了一定的影响。2005—2009年全区渔业增加值所占比重则呈小幅下降趋势,2009年所占比重为20.48%,比2005年降低了2.22个百分点。

(5) 农林牧渔服务业保持相对稳定。2005—2009年全区农林牧渔服务业增加值占第一产业增加值的比重基本维持在1.7%左右。

由上述分析可看出,鄱阳湖生态经济区依托

较好的资源禀赋和区域特色,农业产业结构得到了有效的调整。与全省相比,鄱阳湖生态经济区农业产业结构优势突出,一方面是粮食播种面积稳定,产量不断增加,为江西粮食安全提供了有力支撑;另一方面主要表现为畜牧业和渔业所占比

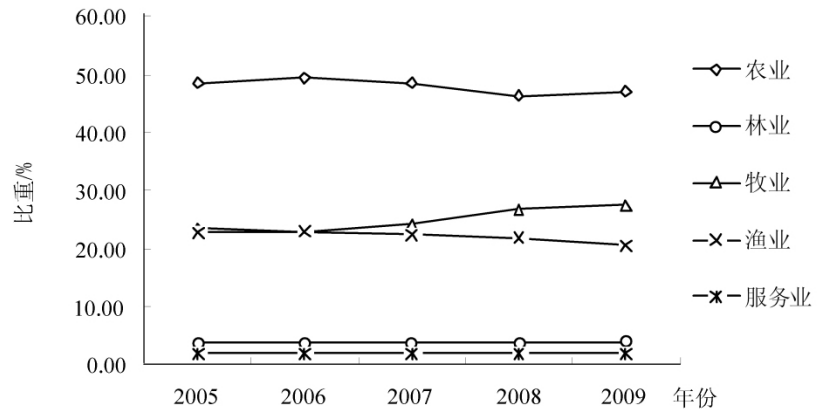


图1 鄱阳湖生态经济区农业内部结构变化趋势

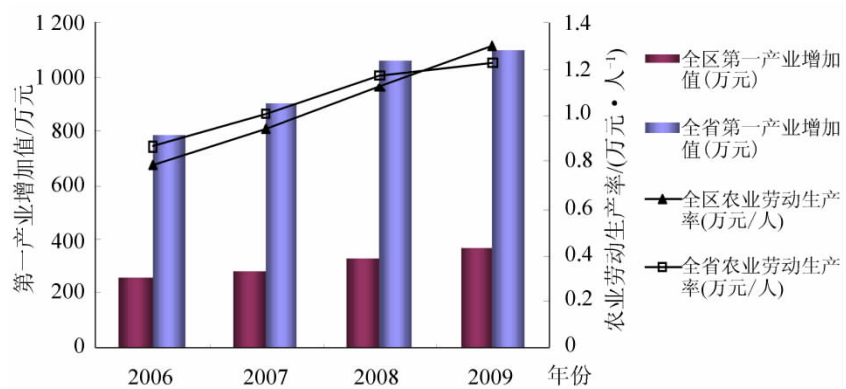


图2 2006—2009年鄱阳湖生态经济农业生产率与全省比较

重较大,与全省相比,分别高出了1.24和4.16个百分点。但也存在不足,主要表现为林业和农林牧渔服务业比重小,分别比全省低了5.27和2.19个百分点。

(三) 农业产出效率逐年提高

近年来,鄱阳湖生态经济区农业增加值逐年提升的同时,农业劳动生产率(第一产业增加值/农林牧渔从业人员数)也呈逐年提高的发展态势(图2)。2009年农业从业人员人均创造的农业增加值为1.30万元,比2006年的人均农业劳动生产率增加0.78万元,增长65.26%。由图2可以看出,与全省水平相比,2006年、2007年和2008年3年期间,鄱阳湖生态经济区农业生产率水平略低于全省平均水平,但是与全省平均水平之间的差距越来越小。2006年农业劳动生产率比全省低了0.08万元/人,2008年则为0.06万元/人,而到了2009年全区农业劳动生产率水

平超过了全省水平 0.06 万元/人, 上升到 1.30 万元/人。

(四) 农业生产条件较好, 集约程度比较高

鄱阳湖生态经济区农业生产条件较好, 集约程度比较高, 主要表现为: 农业机械化水平较高, 2009 年全区农业机械总动力 1 329.8 万 kW, 单位面积耕地农业机械总动力投入为 13.29 kW/hm², 单位耕地面积农业机械投入比全省平均水平高出了 1.37 kW。2009 年全区化肥投入量(折纯量)为 568 923 万 t, 单位播种面积投入量为 25.05 t/hm²。农田基本水利设施相对比较完善, 2009 年末全区有效灌溉面积达到 735 023 hm², 占全区总耕地面积的 73.46%。

(五) 鄱阳湖生态经济区农业发展存在的问题

鄱阳湖生态经济区农业发展取得长足进步, 但鄱阳湖生态经济区农业发展也存在一些问题, 主要表现为: 一是农业产业化水平不高。农业生产经营“小、散、乱”状况没有得到根本性改变, 产业化、规模化、标准化程度低; 农业企业总量少、规模小、竞争力不强, 具有带动作用的龙头企业尤为缺乏, 同时, 农民专业合作社、行业协会等中介组织发展仍处于初级阶段, 难在企业 and 农户之间很好地发挥桥梁和纽带作用, “企业 + 农民专业合作社 + 农户”等运行模式有待进一步完善。二是农业投入不足。鄱阳湖生态经济区作为江西重要的农产品产区, 但从总体上来看, 全区对农业投入总量, 主要是地方财政特别是市、县级财政的对农业投入不足, 同时农业保险发展起步晚, 甚至比较落后, 农业农村投融资改革也亟需加强。三是农业基础设施建设有待进一步加强, 尤其农业标准化良田占比、农田水利设施配套、机械化水平等农业发展基础依然薄弱。四是科技对农业发展的支撑不够, 农业科技创新能力与发达省份有一定的差距, 农业科技推广体系建设需要进一步完善。

二、鄱阳湖生态经济区农业发展面临的机遇

(一) 区位优势日益突出

鄱阳湖生态经济区地势低平, 处于亚热带季风气候区, 自然条件优越。东邻长三角、闽东南地区, 西接长江中上游地区, 区位优势十分明显。且地势开朗, 兼山水平原之势, 面临长江黄金水道, 京九、浙赣和皖赣铁路在此交汇, 昌九、九景、景鹰、昌厦高速公路纵横交错, 南昌昌北国际机场已成为等级最高的 4E 级机场。当前, 区域内形成

了以铁路、高速公路和长江水路为主干线的现代交通网络, 上接武汉城市圈, 下联皖江城市带, 进而承接长三角的辐射, 为农业生产要素和市场要素流动提供了良好的条件^[11-12], 也具有发展生态经济、促进生态与经济协调发展的良好条件, 是中部地区加速形成的增长极之一。

(二) 省域经济保障有力

近些年来, 江西始终坚持以科学发展观为指导, 按照全面协调可持续发展的要求, 围绕“科学发展、进位赶超、绿色崛起”宏伟目标, 全省经济取得平稳较快发展, 步入了良性发展的轨道。2010 年全省生产总值达到 9 435 亿元, 年均增长 13.2%; 财政总收入达到 1 226 亿元, 年均增长 23.5%; 三次产业比例调整为 12.8:55.0:32.2, 经济结构继续优化, 传统农业向现代农业加速转变, 粮食总产量突破 200 亿千克; 科技创新能力增强, 研究与试验发展经费支出占全省生产总值比重达到 1.0%, 科技进步对经济增长的贡献率达到 50.1%。城乡居民生活水平进一步提高, 城镇居民人均可支配收入达到 15 481 元, 年均增长 12.4%, 农民人均纯收入达到 5 789 元, 年均增长 12.0%^[13]。这良好的发展势头, 既为江西“十二五”期间经济社会的发展奠定了坚实的基础, 也为鄱阳湖生态经济区现代农业发展提供了根本的保障。

(三) 《全国主体功能区规划》提供良机

2010 年 12 月 21 日, 国务院印发了《全国主体功能区规划》, 将全国主体功能区划分为优化开发区、重点开发区、限制开发区(分农产品主产区和重点生态功能区)。从确保国家粮食安全和食物安全的大局出发, 充分发挥各地区比较优势, 重点建设七个农产品主产区, 即东北平原、黄淮海平原、长江流域、汾渭平原、河套灌区、华南和甘肃新疆等农产品主产区。长江流域农产品主产区, 主要任务是建设以双季稻为主的优质水稻产业带, 以优质弱筋和中筋小麦为主的优质专用小麦产业带, 优质棉花产业带, “双低”优质油菜产业带, 以生猪、家禽为主的畜产品产业带, 以淡水鱼类、河蟹为主的水产品产业带^[14]。鄱阳湖生态经济区水稻、棉花、油菜、生猪和家禽、水产品都具有面积、产量和品质优势, 且处于长江农产品主产区内, 七个产业带中有六个产业带包含其中。《全国主体功能区划分》意味着全国优势农业品布局将更趋合理, 扶持农业的政策将更加完善, 为鄱阳

湖生态经济区现代农业发展提供良机。

(四)《鄱阳湖生态经济区农业发展规划》指明方向

2011年3月出台了《鄱阳湖生态经济区农业发展规划》,规划对该区农业总体思路、规划目标都作了明确阐述,提出了鄱阳湖生态经济区农业发展要实施“生态保障战略、基础先行战略、科技支撑战略、产业化推进战略”四大战略。在空间布局方面,提出了滨湖控制区、高效集约发展区、优化发展区三大区域,并对每一区域农业发展重点、农业生态环境保护和建设重点作了明确要求,提出了“农业生态环境保护工程、农业重大产业建设工程、农业科技提升工程、农机装备推进工程”等九大工程建设规划^[15],从组织领导、政策法规、体制机制等方面提出了保障措施。这些规划和措施都为鄱阳湖生态经济区现代农业发展指明了努力方向。

三、促进鄱阳湖生态经济区农业发展的政策建议

鄱阳湖生态经济区地处长江中下游农产品主产区,根据《全国主体功能区规划》功能定位,属于限制开发区域,是生态保障和提供农产品的重要区域。因此,鄱阳湖生态经济区农业发展,既要服从国家粮食安全的战略需要和保护“一湖清水”的战略任务,又要服从进位赶超、跨越发展的战略需要。因此,鄱阳湖生态经济区农业发展,要走出一条规模适度、技术密集、生态优先、生产高效的现代农业新路子,真正使鄱阳湖生态经济区建成全国粮食安全战略核心区和生态高效农业示范区。为此,笔者提出如下政策建议:

(一)着眼于农业集约化水平的提升,促进农地流转

规模化是现代农业的基本特征之一,农地流转是农村经济发展的必然要求,也是农业现代化发展的必由之路。但考虑目前我国农地不仅具有农业生产性功能,而且具有农村社会保障性功能。因此,应根据鄱阳湖生态经济区农业内部产业结构和各县(市、区)的实际,推动农地适度规模经营。一是可以通过政府引导和财政补贴,发展农村土地股份合作社,促进农村土地有序流转,并加强农地用途管理和调控,防治农地“非农化”倾向。二是加强农村基础教育,通过提高农民素质,增强农民非农业就业能力,为农户土地有效流转创造条件。三是通过完善金融机构服务“三农”

的激励机制,健全农业再保险体系,建立财政支持的巨灾风险分散机制,降低金融和保险机构的经营风险,为农户规模化生产提供信贷和保险支持。

(二)着眼于农业竞争力提升,努力培植农业龙头企业

农业龙头企业具有发展市场经济,促进区域农村经济发展,提高农民组织化程度的功能作用,是农业产业化经营的组织者和主体。鄱阳湖生态经济区农业产业化龙头企业发展虽然取得了一些成绩,但与全国和周边地区相比,差距仍然很大。因此,需要建立鄱阳湖生态经济区龙头企业的发展机制,以提高龙头企业竞争力能力。一是以龙头企业为主体,打造农业产业化优势集群。在粮食、畜牧等优势产业和重点行业,近年内培育五个产业集中度高、关联度强、竞争优势明显、带动面广、年销售收入30亿元以上的领军龙头企业集群。二是实施内涵发展战略,提升龙头企业竞争能力。加快构建以龙头企业为主体,产学研相结合的新型农业科技创新体系,完善科研应用平台 and 市场化推广机制,大力提升龙头企业自主创新能力。三是带动农民共同致富为目标,鼓励“龙头企业+农民专业合作社+农户”联结机制的发展,实现农业龙头企业与农户合作双赢^[16]。

(三)着眼于农业可持续发展,构建农业科技支撑体系

农产品产量和品质、生态安全和农业资源可持续利用,都要相应的技术支撑。因此,应利用江西实施科技创新“六个一”工程为契机,在鄱阳湖生态经济区围绕“现代农业与绿色食品”产业,做好几个方面的科技创新工作:一是加强农业科技创新平台建设,以省部农业学科重点实验室或工程中心为基础,建设国家级科技平台(重点实验室或工程技术中心),成为高新农业技术研发基地和农业高新人才培养高地;二是推动农业高新科技园建设,发挥其农业科技创新的园地、科技成果转化基地以及对传统农业改造的示范带动作用。三是加强生态农业示范园建设,建设好现代农业院士工作站,发挥其在战略咨询、科技创新、人才培养、成果转化等方面助推江西现代农业发展的作用。四是设立鄱阳湖生态经济区现代农业重大科研专项,着力扶持对该区现代农业建设有重要支撑作用的农业技术研发。五是加强农业基层推广体系建设,深入开展以“有服务队伍、有工作场所、有服务设备、有服务实体、有试验示范基

地”为内容的“五有”乡镇农技站建设,推进农业科技进村入户,切实解决农技推广“最后一公里”问题。六是着力推广适用的农业工程技术、资源节约型技术,提高农业劳动生产率和资源利用率^[17]。

(四)着眼于农业的多功能性,构建多元化资金投入机制

农业的基础性、多功能性,决定了市场机制解决不了农业投入问题,必须构建政府持续加大投入、农民积极筹资投劳、社会力量广泛参与的多元化的农业投入机制。

随着中央对三农投入力度的逐年增强,鄱阳

湖生态经济区建设过程中的现代农业建设投入也应有较大的增长,争取在土地整治、农田水利、农业综合开发、粮棉油高产创建、生态补偿以及农技服务体系、动物防疫体系、农产品质量安全检验检测体系、食品质量安全检验检测体系等涉农项目资金投入得到中央和省级财政的倾斜。综合运用税收、补助、参股、贴息、担保等手段,为民营企业和个人投资建设现代农业创造良好环境^[18-19]。设立鄱阳湖生态经济区现代农业发展基金,争取各级政府和金融机构的支持,加大农业项目的招商引资。通过多元化的投入,使该区农业生产条件有明显的改善,生态环境明显改观。

参考文献:

- [1]危朝安. 共同推进鄱阳湖生态经济区现代农业发展[N]. 江西日报, 2011-03-04(A3).
- [2]江西省统计局. 江西统计年鉴2010[M]. 北京: 中国统计出版社, 2010.
- [3]南昌市统计局. 南昌统计年鉴2010[M]. 北京: 中国统计出版社, 2010.
- [4]景德镇市统计局. 景德镇市统计年鉴2010[N]. 北京: 中国统计出版社, 2010.
- [5]九江市统计局. 九江市统计年鉴2010[M]. 北京: 中国统计出版社, 2010.
- [6]鹰潭市统计局. 鹰潭市统计年鉴2010[M]. 北京: 中国统计出版社, 2010.
- [7]吉安市统计局. 吉安市统计年鉴2010[M]. 北京: 中国统计出版社, 2010.
- [8]宜春市统计局. 宜春市统计年鉴2010[M]. 北京: 中国统计出版社, 2010.
- [9]抚州市统计局. 抚州市统计年鉴2010[M]. 北京: 中国统计出版社, 2010.
- [10]上饶市统计局. 上饶市统计年鉴2010[M]. 北京: 中国统计出版社, 2010.
- [11]朱再昱, 陈美球, 曹建华. 鄱阳湖生态经济区发展现代农业的SWOT分析及空间布局研究[J]. 价格月刊, 2009(6): 17-20.
- [12]彭新万. 鄱阳湖生态经济区多功能农业模式构建[J]. 求实, 2011(07): 65-69.
- [13]江西省人民政府. 江西省人民政府关于印发江西省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要的通知[EB/OL]. (2011-03-29) [2011-10-08] <http://www.jxnews.com.cn>.
- [14]国务院办公厅. 国务院关于印发全国主体功能区规划的通知[EB/OL]. (2011-06-08). [2011-09-29] http://www.gov.cn/zwjk/2011-06/08/content_1879180.htm.
- [15]国家发展改革委. 鄱阳湖生态经济区规划[EB/OL]. (2010-02-22) [2011-10-10]. <http://jiangxi.jxnews.com.cn/system/2010/02/22/011312446.shtml>.
- [16]宋海峰, 湛兵. 江西销售收入超亿元企业要当产业化排头兵[N]. 农民日报, 2011-02-15(5).
- [17]中共中央, 国务院. 关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见[EB/OL]. (2006-12-31) [2010-09-01]. http://www.gov.cn/gongbao/content/2007/content_548921.htm.
- [18]夏树. 励精图治 构建和谐新农村[N]. 农民日报, 2007-03-07(03).
- [19]王小莉, 孙晓萍, 李金伴. 日本农业发展对我们的启示[J]. 黑龙江科技信息, 2007(24): 18-19.

(责任编辑:廖彩荣 英摘校译:吴伟萍)